



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕВЕРО-ЗАПАДНАЯ ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА

УКАЗАНИЕ

07 .05.2024

№ 48/23/1

Санкт-Петербург

**Об организации прокурорского надзора за исполнением
законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательской
и инвестиционной деятельности**

В целях активизации и повышения эффективности прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, во исполнение приказов Генерального прокурора Российской Федерации от 31.08.2023 № 581 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Приказ № 581), от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Приказ № 294), от 08.11.2019 № 783 «О порядке формирования органами прокуратуры Российской Федерации ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Приказ № 783), руководствуясь ст. 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»

О Б Я З Ы В А Ю:

1. Заместителей Северо-Западного транспортного прокурора, старших помощников Северо-Западного транспортного прокурора по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, по рассмотрению писем, приему граждан и правовому обеспечению, начальников отделов по надзору за исполнением законов на транспорте (с дислокацией в г. Ярославле), по надзору за исполнением таможенного законодательства, по надзору за процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью органов внутренних дел и таможни, транспортных прокуроров (на правах районных) в пределах компетенции:

1.1. Обеспечить выполнение требований Приказов №№ 581, 294, 783.

1.2. Принять меры к укреплению законности, активизации и повышению эффективности прокурорского надзора за соблюдением прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе инвестирующих финансовые средства в создание и (или) развитие объектов транспортной инфраструктуры.

На ежедневной основе проводить мониторинг средств массовой информации, сети «Интернет» (включая социальные сети, мессенджеры), иных общедоступных источников на предмет выявления сведений о нарушениях прав субъектов предпринимательства, требующих прокурорского вмешательства.

1.3. Осуществлять на постоянной основе надзор за законностью принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, таможенными органами и иными государственными органами в таможенной сфере, в том числе контролирующими, нормативных правовых актов на предмет их соответствия законодательству в сфере соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности, проверять наличие в них коррупциогенных факторов, ограничений конкуренции, создания преимуществ отдельным лицам.

Незамедлительно реагировать на нарушения закона, добиваться их устранения путем направления требований, принесения протестов или обращением в суд. Контролировать реальное исполнение принятых решений.

1.4. Средствами прокурорского надзора добиваться соблюдения прав предпринимателей на получение актуальной, достоверной и полной информации, в том числе в таможенной сфере, для ведения бизнеса.

1.5. Не снижать наступательности при осуществлении надзора за исполнением законов органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также таможенными органами, реализацией разрешительных, лицензионных, регистрационных и других процедур, применении мер административного и иного принуждения. Пресекать их действия, выходящие за пределы установленных полномочий.

С использованием инструментария Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий обеспечить предупреждение нарушений в деятельности органов контроля (надзора); добиваться отмены результатов каждого незаконного контрольного (надзорного) мероприятия, устранения всех его негативных последствий для предпринимателей.

1.6. Продолжить прямой и открытый диалог с бизнес-сообществом, в том числе с иностранными инвесторами, региональными уполномоченными по защите прав предпринимателей, с институтами развития в сфере предпринимательства, представителями деловых объединений, органов местного самоуправления, в целях эффективной реализации мер поддержки.

Личные встречи с предпринимателями, в том числе в рамках Всероссийского дня приема предпринимателей, проводить ежемесячно, в том числе с выездом на места ведения хозяйственной деятельности в целях своевременного реагирования на факты создания административных барьеров, устранения имеющихся нарушений, допускаемых в отношении предпринимателей.

Активизировать работу по правовому просвещению и информированию предпринимателей для повышения уровня правовой грамотности и разъяснения правовых основ принимаемых в Российской Федерации мер по поддержке экономики.

Обеспечить эффективное взаимодействие органов прокуратуры с представителями предпринимательства, в том числе в рамках работы Общественного совета по защите прав субъектов предпринимательской деятельности и по противодействию коррупции при Северо-Западной транспортной прокуратуре, межведомственных рабочих групп, созданных с целью решения проблем предпринимателей.

В целях повышения эффективности надзора на заседаниях обсуждать возникающие проблемные вопросы, наиболее типичные нарушения и создаваемые органами власти препятствия, барьеры для осуществления субъектами предпринимательства деятельности, вырабатывать конкретные предложения по их устранению. Вопросы реального восстановления прав хозяйствующих субъектов держать на контроле.

1.7. Не ограничиваясь доводами, содержащимися в конкретных обращениях, комплексно подходить к решению обозначенных заявителями проблем в соответствующей сфере правоотношений. Использовать весь спектр мер прокурорского реагирования, в том числе меры судебной защиты, для устранения административных барьеров при осуществлении хозяйственной деятельности.

1.8. Принципиально реагировать на нарушения законодательства при оказании предпринимателям гарантированной государством финансовой поддержки.

При установлении признаков уголовно наказуемых деяний, повлекших причинение ущерба предпринимателям и государственным интересам в результате неправомερных действий должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, правоохранительных и контролирующих органов, в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации инициировать направление соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства.

1.9. Контролировать реализацию субъектами Российской Федерации полномочий по обеспечению транспортного обслуживания населения в части создания условий для развития транспортного сообщения; проверять законность и своевременность выделения и расходования субсидий на данный вид деятельности.

1.10. Обеспечить своевременное реагирование на нарушения прав инвесторов. Организовать сбор и анализ информации о реализуемых на поднадзорных территориях инвестиционных проектах.

Надзорными средствами понуждать уполномоченные органы к выполнению обязанностей по созданию надлежащих условий для дальнейшей реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов. Особое внимание уделять состоянию законности при реализации программ транспортного развития, предоставлении льгот и иных мер поддержки предпринимателям, осуществляющим деятельность, связанную с импортозамещением, а также на

территориях с преференциальными экономическими режимами, снижению уровня монополизации товарных рынков.

При осуществлении надзора учитывать необходимость соблюдения баланса государственных и частных интересов, в том числе при перемещении товаров через таможенную границу. Принципиально реагировать на факты непредставления участниками внешнеэкономической деятельности предусмотренных законодательством льгот и преференций.

1.11. Повысить принципиальность и требовательность в вопросе ликвидации публичными заказчиками задолженности перед предпринимателями по государственным и муниципальным контрактам.

При осуществлении надзора за исполнением таможенными органами и филиалами ФГКУ «Росгранстрой» законодательства о закупках проверять соблюдение прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности, особое внимание уделяя исполнению порядка и сроков оплаты возникших обязательств.

Мерами прокурорского реагирования, в том числе превентивного характера, добиваться соблюдения порядка и сроков оплаты возникших обязательств, решать вопрос о дисквалификации виновных должностных лиц, а также использовать полномочия по обращению в суд с требованием о возмещении в порядке регресса процессуальных издержек и штрафных санкций.

1.12. Особое внимание уделять вопросам принятия и исполнения муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства, полноты и своевременности их финансирования, целевого использования выделенных денежных средств, фактической реализации мероприятий программ, их своевременности, обеспечению равного доступа к государственной поддержке всех хозяйствующих субъектов.

1.13. Решительно пресекать нарушения при оказании уполномоченными органами субъектам предпринимательства помощи имущественного характера, обеспечив соблюдение преимущественного права субъектов малого и среднего предпринимательства на выкуп арендованных помещений.

1.14. Не снижать наступательности в надзоре за соблюдением прав хозяйствующих субъектов на своевременное и качественное получение государственных и муниципальных услуг.

При осуществлении прокурорского надзора сосредоточить усилия на устранении административных барьеров, препятствующих предпринимательской деятельности, обращая особое внимание на соблюдение прав субъектов предпринимательства при оказании платных услуг и реализации государственных полномочий (при выдаче лицензий, проведении экспертиз, подготовке документации, сертификации и др.).

Отдельное внимание уделять вопросу перевода услуг в электронный вид, в каждом случае волокиты при выполнении соответствующих мероприятий ставить вопрос об ответственности должностных лиц.

Мерами прокурорского реагирования устранять факты навязывания

непредусмотренных законодательством процедур, запретов, взимания незаконных платежей, истребования излишних документов, волокиты при рассмотрении заявлений предпринимателей.

1.15. Надзорными средствами обеспечить исполнение законодательства в сфере торговой деятельности на предмет доступности и достаточности торговых мест, в том числе нестационарных и мобильных объектов.

1.16. Осуществлять контроль за ситуацией, связанной с прекращением либо приостановлением деятельности филиалов, представительств и дочерних компаний иностранных юридических лиц. В случае анонсирования последними сведений о прекращении деятельности с привлечением аппарата Северо-Западной транспортной прокуратуры, заинтересованных органов власти и делового сообщества обеспечить поиск возможных путей для сохранения активов, рабочих мест, инфраструктуры.

Принимать меры, направленные на недопущение злоупотреблений при односторонних отказах от исполнения договорных, гарантийных и иных обязательств перед потребителями, добросовестными контрагентами, а также перед бюджетной системой.

1.17. Исключить из практики факты подмены полномочий органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при проведении надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательства.

Не допускать проведение самостоятельных проверок, а также их проведение контролирующими органами в отношении организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, за исключением случаев наличия сведений о грубых нарушениях ими законов, влекущих причинение вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, вреда обороне страны и безопасности государства или угрозу их причинения, возникновения чрезвычайных ситуаций.

1.18. Пресекать факты внепроцессуального воздействия правоохранительных органов на бизнес, в каждом случае устранять последствия таких нарушений.

1.19. Давать принципиальную оценку необоснованному привлечению к ответственности субъектов предпринимательства в связи с реализацией товаров, введённых в оборот за рубежом и разрешённых для ввоза на территорию Российской Федерации без согласия правообладателей (патентообладателей).

1.20. При организации прокурорского надзора акцентировать усилия на противодействии рейдерству в случае, если оно осуществляется с использованием властных полномочий, на вопросах исполнения законодательства о защите конкуренции со стороны государственных органов. Принципиально реагировать на нарушения прав хозяйствующих субъектов при оказании им услуг.

Повысить эффективность принимаемых мер по защите предпринимателей от поборов и вымогательств, выявлению и пресечению иных

фактов коррупционных проявлений.

1.21. При осуществлении надзора давать оценку законности проведения таможенными органами валютного контроля и таможенных проверок в отношении участников внешнеэкономической деятельности.

1.22. Давать оценку своевременности возврата участникам внешнеэкономической деятельности таможенных платежей и иных ранее уплаченных (внесенных) ими денежных средств.

1.23. При осуществлении прокурорского надзора не допускать фактов необоснованного вмешательства в деятельность предприятий, незаконного приостановления либо прекращения их деятельности, вовлечения органов прокуратуры в споры между коммерческими структурами.

1.24. Принимать меры к пресечению фактов злоупотребления доминирующим положением субъектами естественных монополий на железнодорожном (ОАО «РЖД», АО «ФПК»), воздушном (операторы аэропортов) и водном транспорте, а также при предоставлении услуг филиалами ФАУ «Российское классификационное общество» и «Российский морской регистр судоходства», администрациями бассейнов внутренних водных путей и морских портов, территориальными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по реализации государственной политики на железнодорожном и воздушном транспорте.

2. Возложить обязанности по формированию ежегодного сводного плана проведения плановых проверок органов государственного контроля (надзора) с использованием информационной системы государственного контроля (надзора), муниципального контроля «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (далее - ЕРКНМ)» на отдел по надзору за исполнением законов на транспорте, которому обеспечить:

2.1. Формирование ежегодных сводных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее - КНМ) путем проверки законности предложений органов государственного контроля (надзора), представляющих проекты таких планов, и их сведений.

2.2. Учет проводимых органами государственного контроля (надзора) внеплановых КНМ субъектов предпринимательства.

2.3. Проведение мониторинга размещаемых поднадзорными органами государственного контроля (надзора) в ЕРКНМ сведений о результатах проведения плановых и внеплановых КНМ.

2.4. Направление транспортным прокурорам (на правах районных) сведений о проводимых органами контроля (надзора) плановых КНМ.

2.5. Информирование транспортных прокуроров (на правах районных) и руководителей подразделений аппарата Северо-Западной транспортной прокуратуры о принятых руководством Северо-Западной транспортной прокуратуры решениях по результатам рассмотрения заявлений органов контроля (надзора) об организации внеплановых КНМ в отношении поднадзорных объектов транспорта с целью дачи оценки законности проведения в отношении субъектов предпринимательства внеплановых КНМ и планирования надзорной деятельности.

3. При рассмотрении отделом по надзору за исполнением законов на транспорте заявлений органов государственного контроля (надзора) о согласовании проведения внеплановых КНМ наряду с основаниями для проведения внеплановой выездной проверки, указанными в статье 57 Федерального закона № 248-ФЗ, учитывать особенности, предусмотренные иными федеральными законами для каждого вида контроля (надзора), запреты и ограничения, введенные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Результаты рассмотрения заявлений органов государственного контроля (надзора) о согласовании проведения внеплановых КНМ докладывать курирующему заместителю Северо-Западного транспортного прокурора мотивированным рапортом с предоставлением проекта решения.

4. В случае поступления от транспортных прокуроров (на правах районных) в отдел по надзору за исполнением законов на транспорте проектов требований о проведении проверки в отношении юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя (конкретного объекта проверки), давать оценку необходимости и обоснованности проведения органом контроля (надзора) мероприятий по контролю.

5. При поступлении в Северо-Западную транспортную прокуратуру от органов контроля (надзора) заявлений о необходимости выдачи требований о проведении КНМ в связи с причинением вреда (ущерба) или угрозой его причинения охраняемым законом ценностям решения по ним принимать при необходимости с привлечением соответствующего подразделения Северо-Западной транспортной прокуратуры в срок, не превышающий трех рабочих дней (в исключительных случаях на основании мотивированного рапорта руководителя структурного подразделения Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Северо-Западного транспортного прокурора или его заместителя – десять рабочих дней).

6. Проверять поступившие из подразделений Торгово-промышленной палаты Российской Федерации сведения о нарушениях прав субъектов предпринимательской деятельности, проявлениях коррупции, незаконном переделе собственности, рейдерских захватах предприятий, выпуске контрафактной и фальсифицированной продукции.

7. Транспортных прокуроров (на правах районных):

7.1. Исключить случаи направления в органы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля требований о проведении внеплановых КНМ транспортными прокурорами (на правах районных).

7.2. Акцентировать внимание на единообразии правоприменительной практики в таможенной сфере, в том числе контроле таможенными органами за заявленными участниками внешнеэкономической деятельности таможенной стоимости, страны происхождения, кода товаров по ТН ВЭД ЕАЭС.

7.3. Давать принципиальную оценку необоснованному привлечению к

ответственности субъектов предпринимательства в связи с реализацией товаров, введенных в оборот за рубежом и разрешенных для ввоза на территорию Российской Федерации без согласия правообладателей (патентообладателей), исполнению законов при применении параллельного импорта товаров.

7.4. При осуществлении надзора за соблюдением законов при перемещении товаров через таможенную границу учитывать необходимость соблюдения баланса государственных и частных интересов. Принципиально реагировать на факты непредставления участникам внешнеэкономической деятельности предусмотренных законодательством льгот и преференций, а также направления необоснованных запросов о предоставлении документов и сведений в целях их получения.

7.5. Мерами прокурорского реагирования понуждать таможенные органы к надлежащему исполнению возложенных на них полномочий при совершении таможенных операций в отношении перемещаемых участниками внешнеэкономической деятельности товаров, отдельно приоритетного импорта.

Активизировать проведение проверок на предмет соблюдения таможенными органами требований законодательства при применении форм фактического таможенного контроля, помещении товаров под таможенные процедуры и контроле за соблюдением участниками ВЭД их условий.

Сосредоточить внимание на наличии случаев применения не предусмотренных профилями риска мер.

7.6. Постоянно изучать вопросы обоснованности взимания и начисления таможенных платежей, предъявления к предпринимателям требований внесения денежных средств в качестве обеспечения их уплаты.

7.7. Систематически проверять исполнение таможенными органами положений законодательства при совершении таможенных операций в отношении товаров, ввозимых в рамках реализации инвестиционных проектов.

7.8. На системной основе проводить проверки исполнения органами полиции на транспорте, таможенными органами Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» при проведении проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности, в том числе в порядке ст. 144 УПК РФ.

7.9. В случае выявления фактов противоправных действий в отношении предпринимателей, содержащих признаки преступления, выносить мотивированное постановление в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ о направлении соответствующих материалов в следственный орган для решения вопроса об уголовном преследовании. Обеспечить надлежащий надзор за расследованием таких уголовных дел.

7.10. Давать оценку законности действиям поднадзорных правоохранительных органов по списанию в номенклатурные дела сведений, относящихся к субъектам предпринимательской деятельности (в том числе обращений (жалоб) и иных материалов), на предмет вмешательства в

предпринимательскую деятельность.

В случае установления фактов списания в номенклатурные дела сведений, касающихся участия органов транспортной полиции в комиссионных проверках по осмотру подвижных составов, грузов, территории и т.д., давать оценку обоснованности участия полиции в указанных мероприятиях.

7.11. При проверке материалов дел об административных правонарушениях давать оценку законности принимаемых сотрудниками подразделений транспортной полиции мер в отношении субъектов предпринимательства на предмет вмешательства в их хозяйственную деятельность.

7.12. О проделанной работе и проблемных вопросах, связанных с осуществлением надзора за исполнением законодательства о защите прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, информировать Северо-Западную транспортную прокуратуру один раз в полугодие до 05 июля и до 30 декабря, с заполнением прилагаемой таблицы нарастающим итогом.

8. Отделы по надзору за исполнением законов на транспорте (с дислокацией в г. Ярославле), по надзору за исполнением таможенного законодательства, по надзору за процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью органов внутренних дел и таможни, старших помощников прокурора по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, по рассмотрению писем, приему граждан и правовому обеспечению: представлять в отдел по надзору за исполнением законов на транспорте Северо-Западной транспортной прокуратуры информацию о состоянии законности в сфере соблюдения прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности один раз в полугодие до 10 июля и до 10 января.

9. Отдел по надзору за исполнением законов на транспорте проекты докладных записок о результатах проделанной работы на данном направлении, а также возникающих проблемах, требующих разрешения на федеральном уровне, предоставлять Северо-Западному транспортному прокурору до 17 июля и 17 января.

10. Докладные записки направлять в Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации к 20 июля и к 20 января.

11. Признать утратившим силу указание Северо-Западного транспортного прокурора от 27.08.2018 № 182 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности».

12. Контроль за исполнением настоящего указания возложить на заместителей Северо-Западного транспортного прокурора по направлениям деятельности.

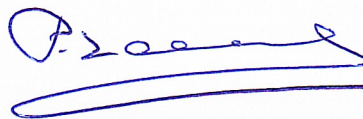
Указание направить заместителям Северо-Западного транспортного прокурора, старшим помощникам Северо-Западного транспортного прокурора, начальникам отделов Северо-Западной транспортной прокуратуры,

транспортным прокурорам (на правах районных), которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

Приложение: таблица на 2 л.

И.о. транспортного прокурора

государственный советник
юстиции 3 класса



Р.Ф. Доценко

**Сведения о состоянии законности в сфере соблюдения прав предпринимателей
на своевременную оплату контрактов и сделок
транспортной прокуратуры**

Наименование показателя		№ стр.	Сумма (тыс. руб.)
Контрольные равенства: показатель строки 1 равен сумме показателей строк 2,3,4; показатель строки 5 равен сумме показателей строк 6, 7, 8; показатель строки 9 равен сумме показателей строк 10,11,12; показатель строки 13 равен сумме показателей строк 14,15, 16; показатель строки 17 равен сумме показателей строк 18,19,20; показатель строки 21 равен сумме показателей строк 22, 23, 24; показатель строки 25 равен сумме показателей строк 26, 27, 28, 29			
A		Б	1
Общая сумма просроченной задолженности заказчиков по исполненным контрактам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - контракты)		1	
из них	у государственных заказчиков	2	
	у муниципальных заказчиков	3	
	у учреждений здравоохранения	4	
После прокурорского вмешательства погашена задолженность по контрактам		5	
из них	государственными заказчиками	6	
	муниципальными заказчиками	7	
	учреждениями здравоохранения	8	
Взыскано в судебном порядке с заказчиков штрафных санкций вследствие несвоевременной оплаты ими контрактов		9	
из них	с государственных заказчиков	10	
	с муниципальных заказчиков	11	
	с учреждений здравоохранения	12	
Общая сумма просроченной задолженности заказчиков по исполненным сделкам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - сделки)		13	
из них	у государственных заказчиков	14	
	у муниципальных заказчиков	15	
	у учреждений здравоохранения	16	
После прокурорского вмешательства погашена задолженность по сделкам		17	
из них	государственными заказчиками	18	
	муниципальными заказчиками	19	
	учреждениями здравоохранения	20	
Взыскано в судебном порядке с заказчиков штрафных санкций вследствие несвоевременной оплаты ими сделок		21	
из них	с государственных заказчиков	22	
	с муниципальных заказчиков	23	
	с учреждений здравоохранения	24	

Имеющаяся общая задолженность из-за недофинансирования в отчетном периоде		25	
из них	из федерального бюджета	26	
	из регионального бюджета	27	
	из местных бюджетов	28	
	из внебюджетных фондов	29	

Дата ____ . ____ . ____

(соответствует дате направления докладной записки)